

## **Общая информация**

В бюджетную систему Республики Беларусь как самостоятельные части включаются республиканский бюджет и местные бюджеты.

**Местные бюджеты** делятся на:

- бюджеты первичного уровня – сельские, поселковые, городские (городов районного подчинения);
- бюджеты базового уровня – районные и городские (городов областного подчинения);
- бюджеты областного уровня – областные бюджеты и бюджет города Минска.

Консолидированный бюджет области состоит из консолидированных бюджетов районов, бюджетов городов областного подчинения, расположенных на территории области, и областного бюджета.

Составление, рассмотрение, утверждение, исполнение бюджетов, контроль за их исполнением, а также составление, рассмотрение и утверждение отчетов об их исполнении – это непрерывный процесс с широким составом участников. В **бюджетном процессе** участвуют Президент, Парламент, Правительство, местные Советы депутатов, местные исполнительные и распорядительные органы, органы Комитета государственного контроля, иные государственные органы, а также распорядители и получатели бюджетных средств.

**Доходы бюджета** – денежные средства, поступающие в безвозмездном и безвозвратном порядке в бюджет в соответствии действующим законодательством. Доходы бюджета формируются за счет:

- ❖ налоговых доходов;
- ❖ неналоговых доходов;
- ❖ безвозмездных поступлений.

В свою очередь **расходы бюджета** – денежные средства, направляемые на финансовое обеспечение задач и функций государства.

Для обеспечения соответствия между полномочиями государственных органов на осуществление расходов, закрепленных за республиканским и местными бюджетами, и бюджетными ресурсами, которые должны обеспечивать исполнение этих полномочий, предусматривается предоставление **межбюджетных трансфертов** – бюджетных средств, передаваемых из одного бюджета в другой бюджет на безвозвратной и безвозмездной основе. При недостаточности в

нижестоящем бюджете собственных доходов для финансирования его расходов в целях обеспечения сбалансированности из вышестоящего в нижестоящий бюджет передается межбюджетный трансферт в виде **дотации**.

Соотношение между доходной и расходной частями бюджета определяет итоговое сальдо бюджета. В зависимости от величины этого сальдо бюджет может быть сбалансированным, профицитным или дефицитным.

Все доходы, расходы, источники финансирования дефицита (направления использования профицита) бюджета структурированы в единой бюджетной классификации Республики Беларусь.

**Бюджетная классификация** – это группировка доходов, расходов, источников финансирования дефицита (направлений использования профицита) бюджета всех уровней бюджетной системы, используемая для составления и исполнения бюджетов всех уровней бюджетной системы.



## КОНСОЛИДИРОВАННЫЙ БЮДЖЕТ ГРОДНЕНСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2020 ГОД

При формировании проекта бюджета на 2020 год за основу принят базовый сценарий условий экономического развития. Он предполагает в 2020 году рост ВВП на уровне *101,9 процента*, ставку рефинансирования на конец года на уровне *10,0 процента*, уровень инфляции *5,0 процента* (декабрь 2019 г. к декабрю 2020 г.). Такой подход позволит обеспечить сбалансированность бюджета.

Налоговая политика на 2020 год формируется с учетом соблюдения моратория на введение новых налогов, сборов (пошлин) и повышение налоговых ставок, что не увеличивает уровень налоговой нагрузки.

Объем собственных доходов бюджета будет формироваться под влиянием следующих факторов:

- снижение с 2,5 до 2,0 раз предельного размера повышающих коэффициентов к ставкам имущественных налогов, устанавливаемых местными Советами депутатов;

- уменьшение кадастровой стоимости земель общественно-деловой и производственной зоны.

В целях частичной компенсации выпадающих доходов бюджета в рамках фискальных мер налоговой политики в 2020 году планируется проиндексировать на прогнозную инфляцию (5%) ставки налогов,

установленные в белорусских рублях, в целях их адаптации к инфляционным процессам.

Бюджетная политика в 2020 году будет направлена на решение таких задач как:

обеспечение сбалансированности областного и местных бюджетов в пределах имеющихся доходов и источников финансирования дефицита (профицита) бюджета;

усиление социальной ориентированности расходов, в том числе за счет реализации мер, направленных на повышение качества жизни населения, благосостояния работников бюджетной сферы;

обеспечение соотношения заработной платы в бюджетной сфере к заработной плате по экономике в целом не ниже 80 процентов;

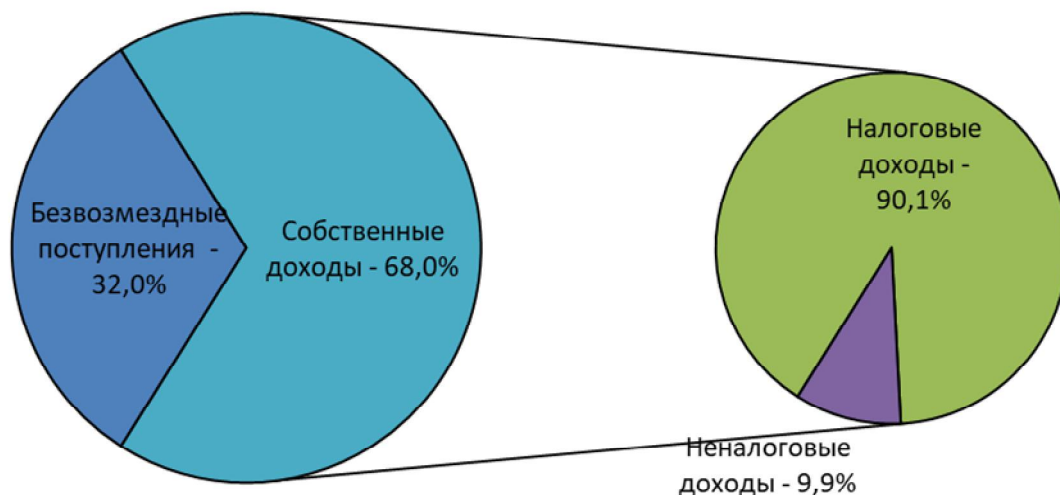
концентрация бюджетных средств на приоритетных направлениях социально-экономического развития региона;

своевременное и полное исполнение долговых обязательств органов местного управления и самоуправления.

Консолидированный бюджет Гродненской области на 2020 год утвержден местными Советами депутатов по доходам в сумме **2 226 007,4 тысячи рублей** и по расходам в сумме **2 197 495,4 тысячи рублей** с превышением доходов над расходами – **28 512,0 тысячи рублей**. Профицит бюджета направляется на погашение облигационных займов, ранее выпущенных местными исполнительными и распорядительными органами области для решения социально значимых задач развития области.

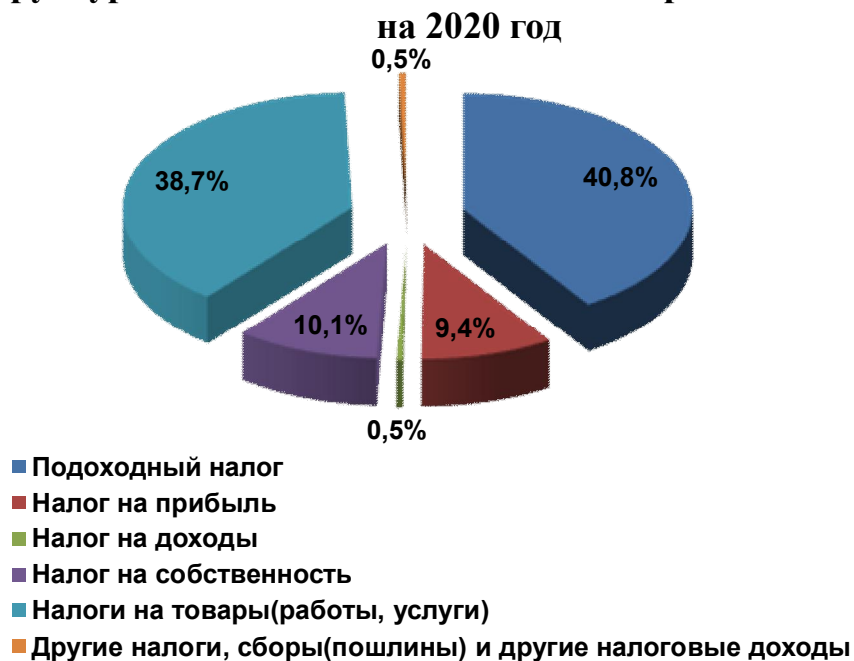
В объеме доходов бюджета области собственные доходы (налоговые и неналоговые) составляют **1 513 459,7 тысячи рублей (68,0%)**, безвозмездные поступления, передаваемые из республиканского бюджета и государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь – **712 547,7 тысячи рублей (32,0%)**.

### Структура доходов консолидированного бюджета области на 2020 год



В структуре собственных доходов 90,1 процента (*1 363 300,4 тысячи рублей*) приходится на налоговые доходы.

### Структура налоговых доходов консолидированного бюджета на 2020 год



Неналоговые доходы составляют 9,9 процента в структуре собственных доходов (*150 159,3 тысячи рублей*).

### Структура неналоговых доходов консолидированного бюджета на 2020 год



В структуре безвозмездных поступлений 80,2 процента приходится на дотации (571 760,2 тысячи рублей), 19,8 процента на субвенции для финансирования целевых расходов (140 787,6 тысячи рублей).

Наименование расходов	Всего	%
<b>ДОТАЦИИ</b>	<b>571 760,2</b>	<b>80,2</b>
<b>СУБВЕНЦИИ на финансирование</b>	<b>140 787,6</b>	<b>19,8</b>
<i>расходов, связанных с преодолением последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС</i>	8 436,0	1,2
<i>расходов по индексированным жилищным квотам (именным приватизационным чекам "Жилье")</i>	7 362,3	1,0
<i>расходов по развитию сельского хозяйства и рыбохозяйственной деятельности</i>	9 675,2	1,4
<i>мероприятий по обеспечению занятости населения</i>	4 430,0	0,6
<i>расходов по обслуживанию и погашению облигаций, эмитированных исполкомами</i>	12 205,1	1,7
<i>расходов по строительству новых уличных распределительных газопроводов</i>	610,5	0,1
<i>расходов по проектированию и строительству объектов инженерной и транспортной инфраструктуры для районов жилой застройки</i>	48 480,8	6,8
<i>дорожного фонда</i>	22 748,9	3,2

<i>расходов, связанных с предоставлением гражданам субсидии на уплату части процентов и субсидии на погашение основного долга по кредитам, выдаваемым банками на строительство жилых помещений</i>	26 838,7	3,8
<b>ВСЕГО:</b>	<b>712 547,7</b>	<b>100,0</b>

В 2020 году социально значимые расходы составят более 70 процентов расходов бюджета области (*1 622 189,6 тысячи рублей*).

<b>Наименование расходов</b>	<b>Всего</b>	<b>%</b>
<b>Первоочередные расходы бюджета</b>	<b>1 622 189,6</b>	<b>73,8</b>
в том числе		
Заработная плата рабочих и служащих (с учетом взносов на социальное страхование)	1 118 319,2	68,9
Лекарственные средства и изделия медицинского назначения	54 066,3	3,3
Продукты питания	65 700,7	4,1
Коммунальные услуги	135 967,8	8,4
Обслуживание долга органов местного управления и самоуправления	30 158,8	1,9
Субсидирование услуг транспорта, ЖКХ и топлива	99 039,3	6,1
Трансферты населению	118 937,5	7,3
<b>Капитальные расходы</b>	<b>225 206,8</b>	<b>10,3</b>
в том числе		
Приобретение оборудования	14 524,8	6,4
Капитальное строительство	139 902,7	62,1
Капитальный ремонт	51 448,4	22,9
Капитальные трансферты организациям	19 330,9	8,6
<b>Прочие расходы</b>	<b>350 099,0</b>	<b>15,9</b>
<b>ВСЕГО РАСХОДОВ</b>	<b>2 197 495,4</b>	<b>100,0</b>

По функциональной структуре в составе расходов бюджета области 70,3 процента, или *1 544 423,4 тысячи рублей*, приходится на

расходы организаций социальной сферы: образования, здравоохранения, физической культуры и спорта, культуры, социальной политики.

В рамках расходов на национальную экономику, составляющих 8,4 процента всех расходов бюджета области, или *184 481,4 тысячи рублей*, финансируется поддержка и развитие агропромышленного комплекса, дорожное хозяйство, транспорт, топливо и бытовое обслуживание населения.

На расходы бюджета в сфере жилищно-коммунального хозяйства планируется направить 9,6 процента расходов бюджета области, или *209 992,3 тысячи рублей*.

На финансирование общегосударственной деятельности предусмотрено 7,3 процента в общем объеме расходов (*159 425,6 тысячи рублей*) – это расходы на обеспечение функционирования органов местного управления и самоуправления области, содержание государственных архивов, водолазно-спасательной службы ОСВОД, обслуживание долга органов местного управления и самоуправления, резервные фонды, включая фонд финансирования расходов, связанных со стихийными бедствиями, авариями и катастрофами, трансферты, передаваемые в республиканский бюджет, а также иные общегосударственные вопросы.

#### Функциональная структура расходов консолидированного бюджета области на 2020 год



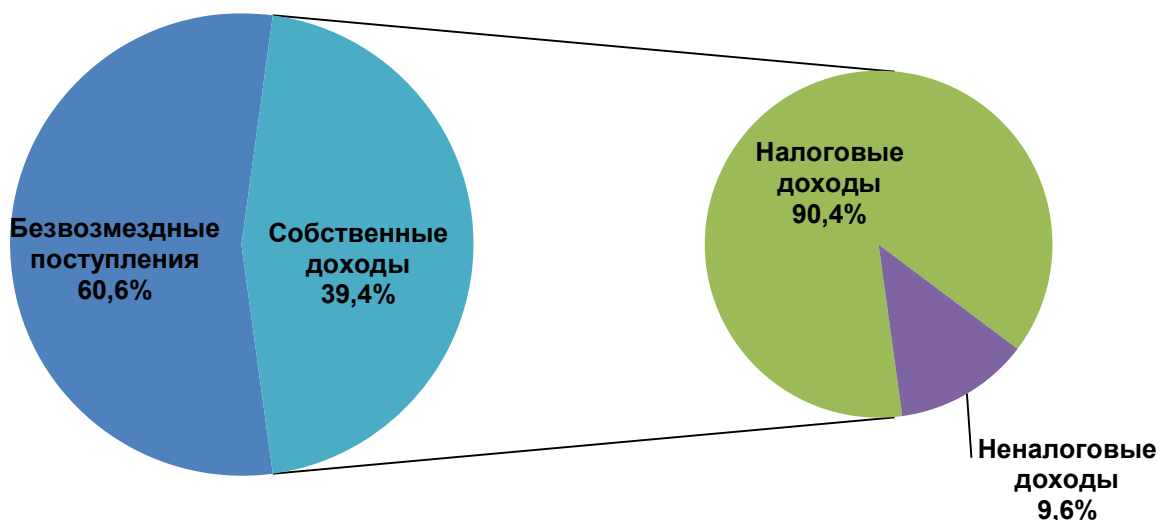


## ОБЛАСТНОЙ БЮДЖЕТ НА 2020 ГОД

Областной бюджет составляет 53,7 процента объема бюджета области по доходам и 52,9 процента объема бюджета области по расходам.

По доходам областной бюджет утвержден в сумме 1 194 838,0 тысячи рублей.

### Структура доходов областного бюджета на 2020 год



В доходы областного бюджета в полном объеме включены безвозмездные поступления из республики (в виде дотаций и субвенций), из которых подлежит передаче в бюджеты районов и бюджет города Гродно для их сбалансированности и финансирования целевых расходов – 400 032,1 тысячи рублей.

Без учета средств, передаваемых в нижестоящие бюджеты, объем областного бюджета по доходам составляет 794 805,9 тысячи рублей.

Расходы областного бюджета, исходя из ресурсных возможностей, определены в сумме 1 161 958,1 тысячи рублей.

Областной бюджет спланирован с профицитом в сумме 32 880,0 тысячи рублей, который будет направлен на погашение облигационных займов, выпущенных Гродненским облисполкомом.

По функциональной структуре расходы областного бюджета включают в себя расходы на: общегосударственную деятельность, национальную оборону, правоохранительную деятельность и обеспечение безопасности, национальную экономику, охрану окружающей среды, жилищно-коммунальные услуги и жилищное строительство,

здравоохранение, физическую культуру, спорт, культуру и средства массовой информации, образование и социальную политику.

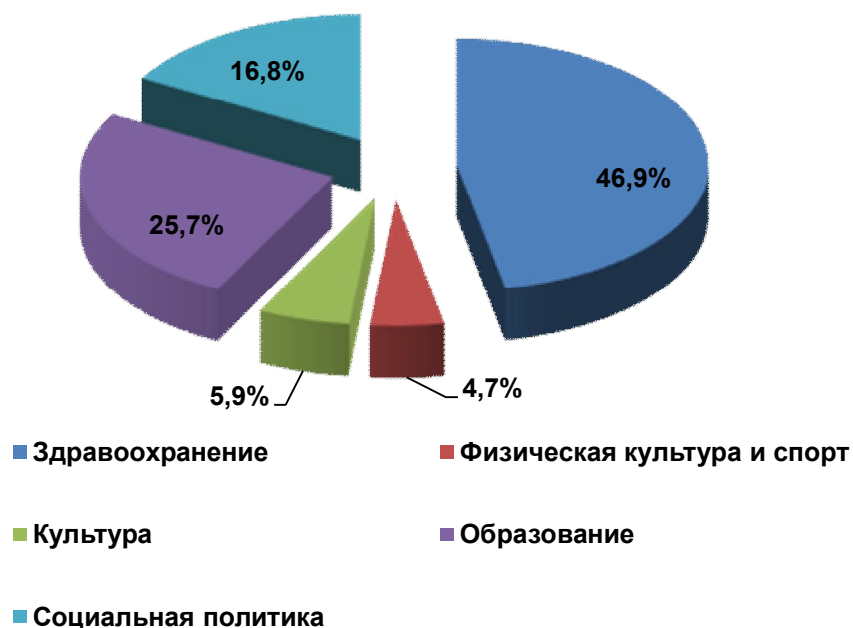
### Функциональная структура расходов областного бюджета на 2020 год



На финансирование общегосударственной деятельности планируется направить 475 700,0 тысячи рублей. В составе данных расходов 86,1 процента (409 700,1 тысячи рублей) занимают межбюджетные трансферты, передаваемые нижестоящим и республиканскому бюджетам, 5,7 процента (27 223,5 тысячи рублей) обслуживание долга облисполкома, 3,5 процента (16 438,5 тысячи рублей) финансирование органов местного управления и самоуправления и государственных архивов, 2,7 процента (12 800,0 тысячи рублей) расходы инновационного фонда облисполкома.

Расходы по учреждениям и мероприятиям социальной сферы планируются в размере 409 273,6 тысячи рублей и составляют 35,2 процента в объеме расходов областного бюджета.

## Расходы по отраслям социальной сферы областного бюджета на 2020 год



### ЗДРАВООХРАНЕНИЕ

Расходы на здравоохранение запланированы в сумме 191 995,4 тысячи рублей, в том числе расходы инвестиционной программы Гродненской области на 2020 год – 13 031,7 тысячи рублей.

#### Финансирование здравоохранения на 2020 год



По отрасли «Здравоохранение» за счет средств областного бюджета финансируются: 5 областных больниц; 4 клинических центра; больница и 2 центра медицинской реабилитации; городская больница; центр трансфузиологии; дом ребенка; медико-реабилитационная экспертная комиссия; эндокринологический и кожно-венерологический диспансеры; учреждение спортивной медицины, 18 учреждений, осуществляющих государственный санитарный надзор; областная станция скорой медицинской помощи, а также организации обеспечивающие функционирование учреждений здравоохранения.

## **ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ**

Расходы на физическую культуру и спорт планируются в размере 19 415,8 тысячи рублей.

Данные средства позволят обеспечить:

функционирование 2 специализированных детско-юношеских школ олимпийского резерва, 2 центров олимпийского резерва, ГУ "Гандбольный клуб "Городничанка", 2 спортивных комплексов, спортивно-оздоровительного лагеря, аэроклуба, шахматно-шашечного клуба, учебно-методического центра и центра физического воспитания и спорта учащихся;

проведение областных спортивных и спортивно-массовых мероприятий, физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы с населением, подготовку к республиканским и международным спортивным и спортивно-массовым мероприятиям и участие в них;

поддержку 3 клубов по игровым видам спорта.

## **КУЛЬТУРА И СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ**

На финансирование расходов в сфере культуры запланировано 23 944,7 тысячи рублей, в том числе расходы инвестиционной программы Гродненской области на 2020 год – 10 425,0 тысячи рублей.

Данные средства будут направлены на:

содержание 2 музеев, областной научной библиотеки, областного методического центра народного творчества, учреждений, обеспечивающих функционирование учреждений культуры, и областного общественного объединения «Союз писателей Беларуси»;

оказание поддержки зоопарку и 4 театрално-зрелищным учреждениям, в том числе: Гродненскому областному драматическому театру и театру кукол;

проведение конкурсов, выставок, фестивалей и других мероприятий в сфере культуры;

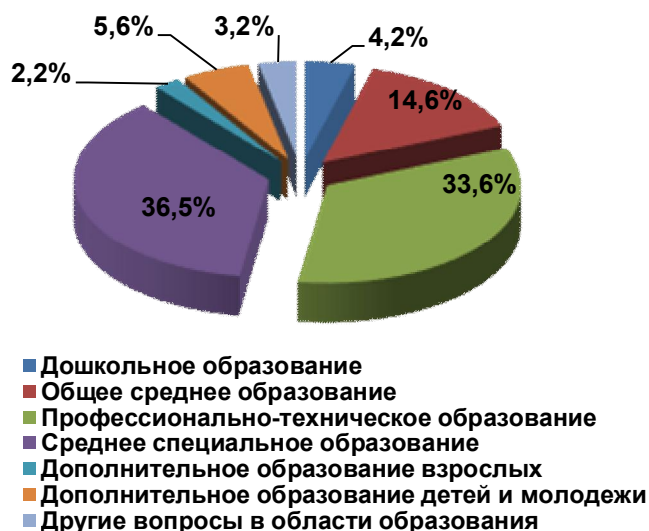
сохранение историко-культурных ценностей;  
поддержку государственных организаций кинематографии.

На финансирование средств массовой информации запланировано 965,8 тысячи рублей. Средства будут направлены на проведение государственной политики через средства массовой информации и оплату социально значимых передач.

## ОБРАЗОВАНИЕ

На финансирование учреждений и мероприятий образования планируется направить 105 358,0 тысячи рублей, в том числе расходы инвестиционной программы Гродненской области на 2020 год – 11 503,9 тысячи рублей.

**Финансирование образования на 2020 год**



За счет средств областного бюджета по отрасли «Образование» финансируются 12 учреждений среднего специального образования, 17 учреждений профессионально-технического образования, 2 учреждения дополнительного образования взрослых, в том числе: институт развития образования, 3 школы-интерната, 2 детских дома, 4 учреждения дополнительного образования детей и молодежи; детский оздоровительный лагерь, центр коррекционно-развивающего обучения и реабилитации, кадетское училище, училище олимпийского резерва и учреждения, обеспечивающие функционирование учреждений образования.

## СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

На социальную политику в областном бюджете предусматривается 68 559,7 тысячи рублей.

### Финансирование социальной политики на 2020 год



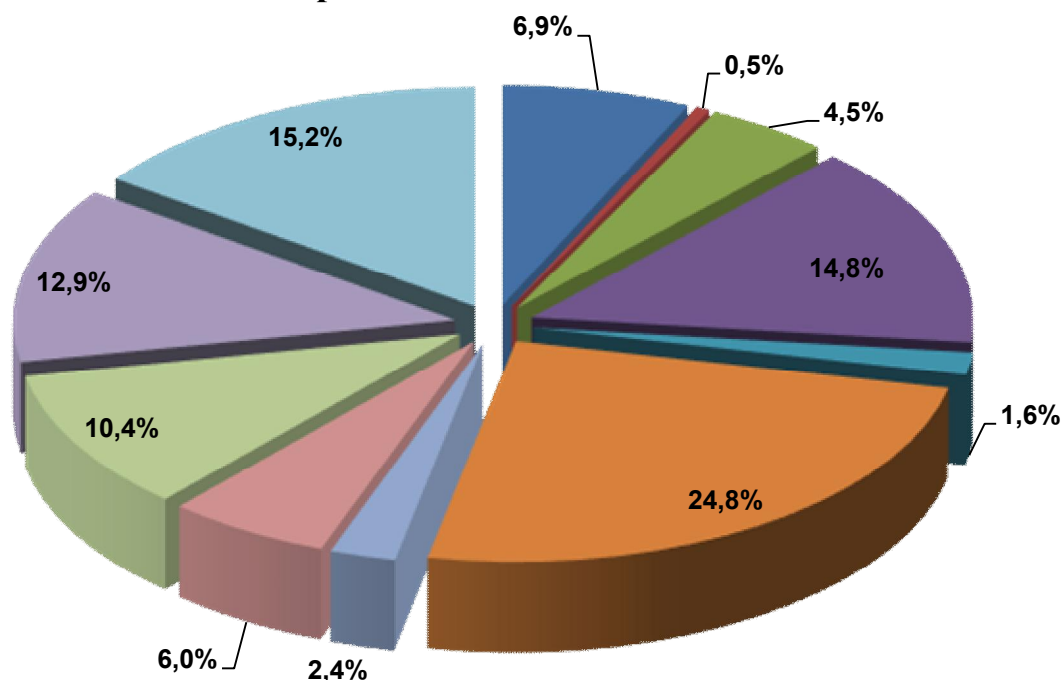
## ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНЫЕ УСЛУГИ И ЖИЛИЩНОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО

Расходы областного бюджета на жилищно-коммунальные услуги и жилищное строительство запланированы в сумме 122 929,7 тысячи рублей.

Жилищное строительство планируется профинансировать в размере 77 416,5 тысячи рублей. Средства будут направлены на строительство (реконструкция) объектов инженерной и транспортной инфраструктуры для районов новой жилой застройки и новых уличных газопроводов, погашение кредитов и процентов по инженерно-транспортной инфраструктуре и газопроводам, строительство жилья (социального и арендного), благоустройство территорий и улиц местного значения.

На финансирование жилищно-коммунальных услуг предусмотрено 45 513,2 тысячи рублей, в том числе расходы инвестиционной программы Гродненской области на 2020 год – 14 345,4 тысячи рублей.

### Финансирование ЖКХ на 2020 год

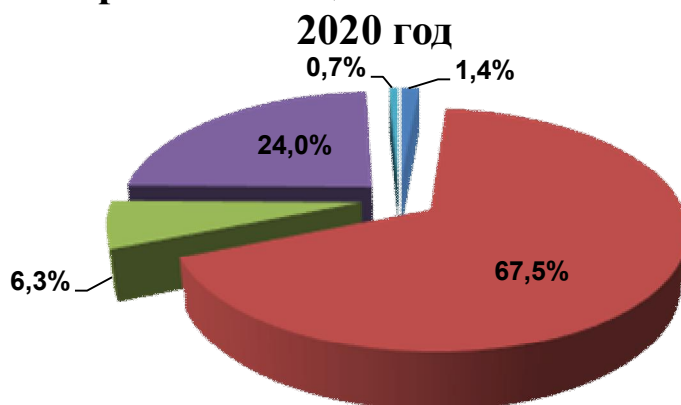


- Субсидирование услуг ЖКХ
- Оснащение системами автоматизации и диспетчеризации
- Капитальный ремонт жилищного фонда
- Капитальный ремонт и замена лифтов жилищного фонда
- Капитальный ремонт объектов водоснабжения
- Капитальный ремонт и модернизация теплотрасс и центральных тепловых пунктов
- Капитальный ремонт и модернизация котельных
- Программа "Энергосбережение"
- Подпрограмма "Чистая вода"
- Благоустройство населенных пунктов
- Объекты инвестиционной программы

## НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА

На финансирование отраслей национальной экономики планируется направить 136 798,9 тысячи рублей.

## Финансирование национальной экономики на



- Общие экономические вопросы
- Сельское хозяйство
- Транспорт
- Дорожное хозяйство
- Другая деятельность в области национальной экономики

Общий объем расходов на агропромышленный комплекс составит 92 303,4 тысячи рублей.

Направление расходов	Сумма, тыс. руб.
<b>Расходы на текущую деятельность, в том числе:</b>	<b>72 367,1</b>
<i>надбавки за реализованную сельхозпродукции</i>	<i>63 493,0</i>
<i>субсидии на осуществление текущей деятельности</i>	<i>8 874,1</i>
<b>Общегосударственные расходы, в том числе:</b>	<b>3 705,7</b>
<i>содержание ветеринарных станций и лабораторий</i>	<i>2 448,5</i>
<i>прочие расходы</i>	<i>1 257,2</i>
<b>Компенсация расходов по кредитам банков</b>	<b>3 900,0</b>
<b>Подпрограммы Государственной программы развития аграрного бизнеса, в том числе:</b>	<b>10 532,2</b>
<i>развитие растениеводства (известкование кислых почв)</i>	<i>322,2</i>
<i>развитие селекции и семеноводства (удешевление стоимости семян)</i>	<i>660,0</i>
<i>сохранение и использование мелиорированных земель</i>	<i>9 550,0</i>
<b>Объекты инвестиционной программы</b>	<b>59,0</b>
<b>Госпрограммы по преодолению последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС</b>	<b>1 739,4</b>
<b>ВСЕГО:</b>	<b>92 303,4</b>



На обновление парка подвижного состава автомобильного и городского электрического транспорта общего пользования (оплата лизинговых платежей) предусматриваются средства в сумме 6 080,0 тысячи рублей. На погашение кредитов, предоставленных транспортным организациям для закупки автобусов в соответствии с распоряжением Президента Республики Беларусь, и уплату процентов за пользование ими планируется направить 1 358,3 тысячи рублей. На финансирование объекта инвестиционной программы области на 2020 год «Реконструкция производственной базы ОАО «Автобусный парк г. Гродно» по ул. Победы, 20 в г. Гродно» - 1 000,0 тысячи рублей.

На финансирование дорожного хозяйства общий объем расходов определен в сумме 32 886,1 тысячи рублей.

Виды работ	Сумма, тыс. руб.
Содержание местных автомобильных дорог за счет средств областного бюджета	12 137,2
Расходы, осуществляемые за счет средств, поступающих от взимания государственной пошлины за выдачу разрешения на допуск транспортного средства к участию в дорожном движении	
Текущий ремонт местных автомобильных дорог	9 021,0
Капитальный ремонт местных автомобильных дорог	9 239,4
Выплата процентов по кредитам	2 488,5
ИТОГО:	20 748,9
<b>ВСЕГО НА ДОРОЖНОЕ ХОЗЯЙСТВО:</b>	<b>32 886,1</b>

Финансирование расходов областного бюджета планируется в рамках реализации 16 государственных программ.

Наименование программы	Сумма, тыс. руб.	%
<b>ВСЕГО РАСХОДОВ, из них:</b>	<b>1 161 958,1</b>	<b>100</b>
<b>ПРОГРАММНЫЕ РАСХОДЫ</b>	<b>625 486,6</b>	<b>53,83</b>
в том числе:		
Государственная программа развития аграрного бизнеса в Республике Беларусь на 2016-2020 годы	99 858,1	15,96
Государственная программа по преодолению последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС на 2011-2015 годы и на период до 2020 года	8 454,0	1,35
Государственная программа о социальной защите и содействия занятости населения на 2016-2020 годы	27 843,3	4,45
Государственная программа «Здоровье народа и демографическая безопасность Республики Беларусь» на 2016-2020 годы	183 361,7	29,32
Государственная программа «Охрана окружающей среды и	81,5	0,01

устойчивое использование природных ресурсов» на 2016-2020 годы		
Государственная программа «Беларусь гостеприимная» на 2016-2020 годы	168,9	0,03
Государственная программа «Энергосбережение» на 2016-2020 годы	2 716,1	0,43
Государственная программа «Малое и среднее предпринимательство в Республике Беларусь» на 2016-2020 годы	1 300,0	0,21
Государственная программа «Образование и молодежная политика» на 2016-2020 годы	95 758,6	15,31
Государственная программа «Культура Беларуси» на 2016-2020 годы	16 776,6	2,68
Государственная программа развития физической культуры и спорта в Республике Беларусь на 2016-2020 годы	18 015,8	2,88
Государственная программа «Комфортное жилье и благоприятная среда» на 2016-2020 годы	36 721,7	5,87
Государственная программа «Строительство жилья» на 2016-2020 годы	95 144,2	15,21
Государственная программа по развитию и содержанию автомобильных дорог в Республике Беларусь на 2017-2020 годы	32 886,1	5,26
Государственная программа развития транспортного комплекса Республики Беларусь на 2016-2020 годы	6 280,0	1,0
Государственная программа «Белорусский лес» на 2016-2020 годы	120,0	0,02

## БЮДЖЕТЫ РАЙОНОВ И БЮДЖЕТ ГОРОДА ГРОДНО

Консолидированные бюджеты районов и бюджет города Гродно, утверждены местными Советами депутатов по доходам в общей сумме 1 442 899,4 тысячи рублей и по расходам в общей сумме 1 447 267,4 тысячи рублей с превышением расходов над доходами в общей сумме 4 367,0 тысячи рублей. Дефицит нижестоящих бюджетов связан с направлением Новогрудским районом средств, полученных от размещения облигационного займа Новогрудского райисполкома, на финансирование строительства физкультурно-оздоровительного комплекса в г. Новогрудке.

Доходы бюджетов районов и бюджета города Гродно сформированы за счет налоговых и неналоговых доходных источников, и средств, передаваемых из областного бюджета в виде дотаций и целевых субвенций.

Основными источниками формирования собственной доходной базы бюджетов районов и города Гродно являются подоходный налог с физических лиц, налог на добавленную стоимость, налоги на собственность и налог на прибыль.

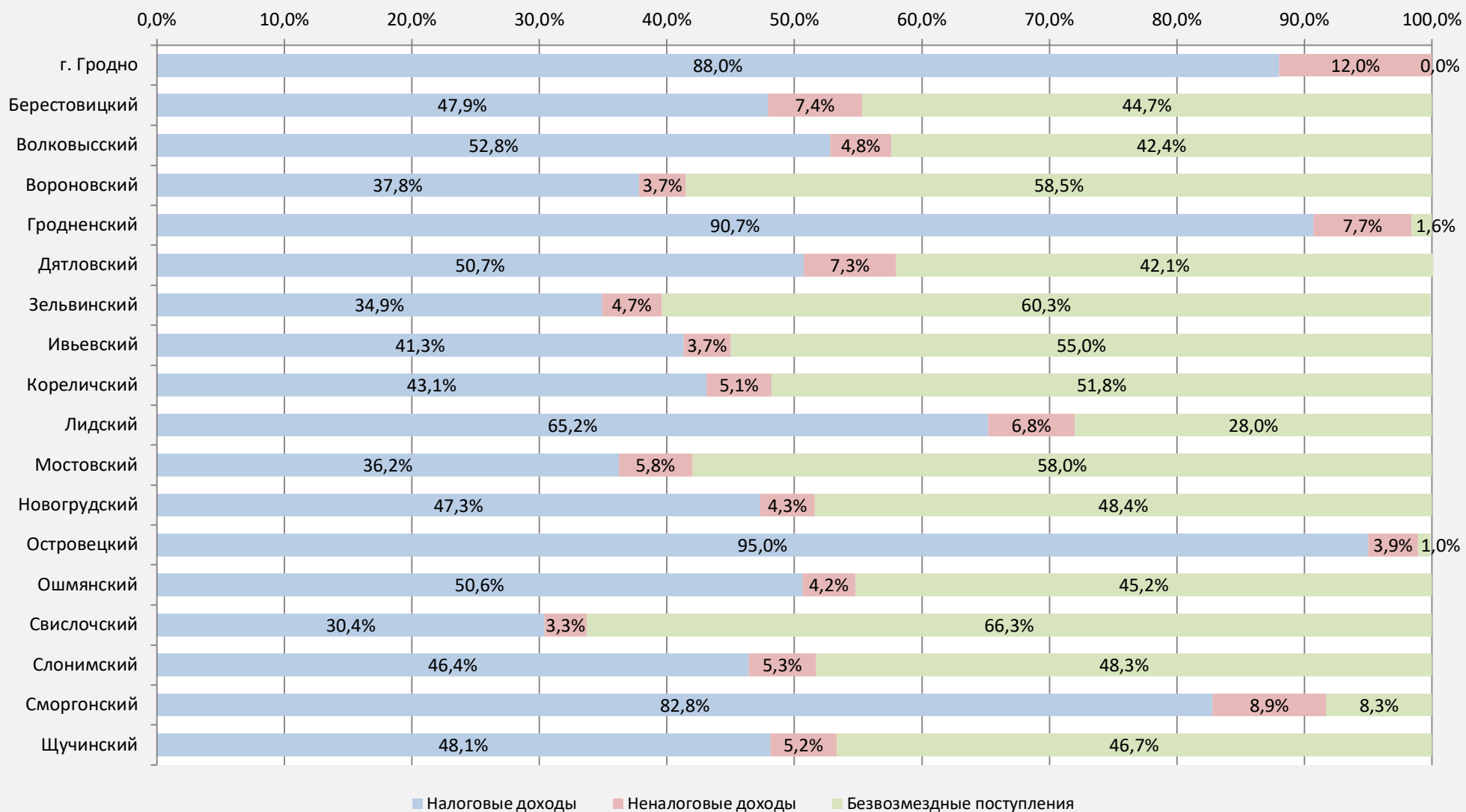
В 2020 году бездотационным является бюджет города Гродно, а также бюджеты Гродненского и Островецкого районов. Размер дотации в объемах других бюджетов составляет от 7,0 процента до 63,9 процента.

от 7% до 30%	от 40% до 50%	от 50% и выше
Лидский район	Берестовицкий район	Вороновский район
Сморгонский район	Волковысский район	Зельвенский район
	Дятловский район	Ивьевский район
	Новогрудский район	Кореличский район
	Ошмянский район	Мостовский район
	Слонимский район	Свислочский район
	Щучинский район	

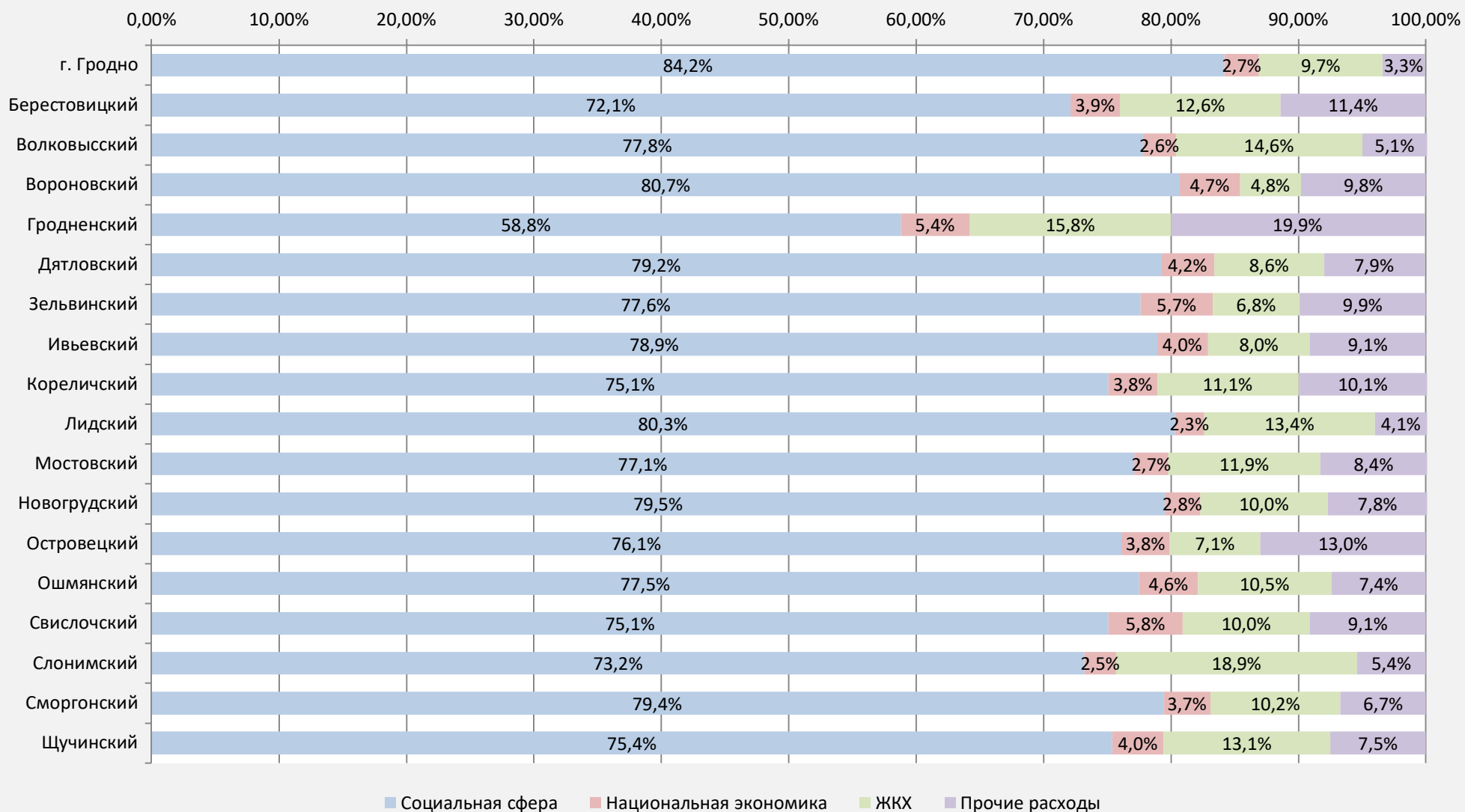
На финансирование учреждений и мероприятий социальной сферы в бюджетах районов и бюджете города Гродно предусматривается 1 135 149,8 тысячи рублей, или *78,4 процента* в общем объеме расходов.

Расходы по отраслям местного хозяйства (*национальная экономика и ЖКХ*) составляют 14,7 процента в объеме расходов бюджетов регионов (*212 161,7 тысячи рублей*).

## Структура доходов бюджета г. Гродно и консолидированных бюджетов районов, %



## Структура расходов бюджета г. Гродно и консолидированных бюджетов районов, %



## Структура расходов по экономической классификации бюджета г. Гродно и консолидированных бюджетов районов, %

